

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea alin. (1) al art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost creat cadrul legal pentru instituirea unor măsuri de sprijin acordate de unitățile administrativ teritoriale, operatorilor care produc, distribuie și furnizează energie termică populației.

Astfel, potrivit acestui act normativ, pentru asigurarea suportabilității de către populație a prețurilor de facturare a energiei termice furnizate în sistem centralizat, acolo unde prețul energiei termice depășește capacitatea de plată a populației, autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri locale ale energiei termice mai mici decât prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației.

Sumele necesare acordării acestui sprijin pentru populație sunt asigurate din bugetul local, decizia privind alocarea, forma și cuantumul, aparținând unității administrativ teritoriale.

Pentru a crea premisele garantării asigurării furnizării serviciului public, legiuitorul a creat posibilitatea ca sumele alocate de la bugetele locale să se poată acorda în avans de către ordonatorii principali de credite, furnizorilor de energie termică pentru populație, în vederea finanțării constituirii de către producători a stocurilor de cărbune, păcură și de combustibil lichid ușor pentru sezonul rece, inclusiv pentru cheltuielile de transport aferente constituirii acestor stocuri.

Arătăm că O.G. nr. 36/2006 creează cadrul legal acordării de sume în avans numai pentru constituirea stocurilor de combustibili (cărbune, păcură și combustibil ușor).

Asociația Municipiilor din România a sesizat Ministerul Administrației și Internelor că

este necesară reglementarea plății în avans în situația achitării consumului de gaze naturale, de către producător furnizorului, în cazul în care contractul încheiat prevede astfel de plăți. În adresă, Asociația Municipiilor din România invocă dificultățile deosebite cu care se confruntă în procesul de aprovizionare cu gaze naturale de la Societatea Națională de Gaze Naturale ROMGAZ S.A. Mediaș.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ, se introduce posibilitatea ca sumele alocate de la bugetele locale pentru compensarea diferenței de preț al energiei termice (sprijin pentru populație) să se poată acorda în avans de către ordonatorii principali de credite, producătorilor/furnizorilor de energie termică către populație, în vederea achitării, de asemenea, în avans a consumului de gaze naturale, în situația în care contractul încheiat prevede astfel de plăți și numai în cazul în care achitarea în avans conduce la obținerea unui preț avantajos al gazelor naturale achiziționate. În motivarea utilizării judicioase a fondurilor publice, avantajul acordării de sume în avans, trebuie să se reflecte în reducerea costurilor înregistrate de operator, reducerea prețului de facturare a energiei termice pentru populație sau a subvenției acordate de la bugetul local.

Urgența reglementării este determinată de necesitatea imperioasă a asigurării bunei funcționări a sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a localităților în sezonul rece 2012 – 2013.

De asemenea, instituind posibilitatea achitării în avans a gazelor naturale achiziționate pentru producerea de energie termică se creează premisele eliminării blocajelor financiare în relația producător energie termică - furnizor gaze naturale, și mai ales, se pot asigura cantitățile de gaze naturale la nivelul necesarului de consum chiar în situații deosebite ale sistemului național de transport gaze naturale și astfel, se garantează continuitatea prestării serviciului public către populație.

Caracterul de urgență al actului normativ este determinat de faptul că, de principiu, consumul mare de gaze naturale este realizat în perioada sezonului rece. Astfel, prin promovarea de urgență a măsurii, se asigură timpul minim necesar pregătirii sezonului rece noiembrie 2012 – martie 2013, încât autoritățile administrației publice locale să hotărască în sensul oportunității achitării în avans a unor sume și rectificării bugetelor locale iar furnizorii de energie termică să poată renegocia contractele de achiziție a gazelor naturale. Or, prin întârzierea stabilirii noului cadrului legal propus, se pot genera probleme deosebite, astfel cum s-au resimțit în sezoanele anterioare.

De asemenea, în contextul politicilor de diminuare a cheltuielilor bugetare, urgența este determinată și de necesitatea renegocierii contractelor de achiziție gaze naturale, care trebuie să asigure condiții avantajoase de preț, cu impact în diminuarea costurilor energiei termice pentru populație și corespunzător, reducerea eforturilor de la bugetele locale.

De asemenea, caracterul de urgență este determinat și de necesitatea imperioasă ca operatorii economici prestatori ai serviciului să aibă în vedere în timp util aceste prevederi pentru a-și stabili propria strategie de pregătire a sezonului de încălzire 2012-2013, în funcție de fondurile disponibile, eliminând astfel, eventuale blocaje și întreruperi în asigurarea serviciului public.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic**1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prin modificările aduse Ordonanței nr. 36/2006 nu sunt introduse măsuri de ajutor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 se vor asigura premisele unor bune relații contractuale între producătorii de energie termică și furnizorii de gaze naturale.

3. Impact social

Prin modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 se creează premisele ca prețul real al serviciului de producere, distribuție, transport și furnizare a energiei termice, să se diminueze, circumstanță în favoarea populației, reflectată fie în prețul de facturare fie în bugetul unității administrativ teritoriale.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung*

(pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit TVA b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

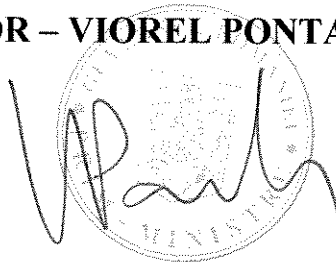
contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii asistență socială b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității: Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)		Comentarii			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative În urma consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, nu au rezultat propuneri sau observații cu privire la conținutul proiectului de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - c) Consiliul Economic și Social - d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi -
6. Alte informații Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Administrației și Internelor a supus dezbaterii publice proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, prin publicarea pe pagina de Internet: www.mai.gov.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
Secțiunea a 7-a <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin. (1) al art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A circular official stamp of the Prime Minister of Romania is visible, partially obscured by the handwritten signature of Victor-Viorel Ponta. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom.